

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 мая 2013 года

г. Петрозаводск

Мировой судья судебного участка № 12 г. Петрозаводска Республики Карелия Мишенева М.А. (г. Петрозаводск, ул. Ровио, д. 3), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ, в отношении

Общества с ограниченной ответственностью «Гарантия-Плюс», ОГРН 10510000005759 от 03.02.2005 года, юридический адрес: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Советская, д. 31,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении № 488 от 07 мая 2013 года общество с ограниченной ответственностью «Гарантия-Плюс» (далее – ООО «Гарантия-Плюс»), являясь юридическим лицом в установленный срок – до 01.03.2013 г., не выполнило (повторно) требования предписания по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности, вынесенного должностным лицом территориального отдела ГПН г. Петрозаводска УГПН ГУ МЧС РФ по РК. Проверкой, проведенной в период с 20.03.2013 года по 11.04.2013 года, по адресу: РК, г. Петрозаводск, ул. Ленинградская, дом 22, установлено, что юридическим лицом не исполнены п.п. 1, 2, 3, 4, 5, 6 предписания № 814-2/1/3 от 14.09.2012 г. по устранению следующих нарушений требований пожарной безопасности:

Пункт 1: Здание дома не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией.

(Свод правил СП 5.13130.2009 Приложение А п. А 10- Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией.)

Пункт 2. Сети внутреннего противопожарного водопровода находятся в неисправном состоянии.

(Правила противопожарного режима в Российской Федерации п.55 - Руководитель организации обеспечивает исправность сетей наружного и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов).

Пункт 3. Пожарные краны внутреннего противопожарного водопровода не укомплектованы пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и вентилями.

(Правила противопожарного режима в Российской Федерации п.57 - Руководитель организации обеспечивает укомплектованность пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и вентилями, организует перекатку пожарных рукавов (не реже 1 раза в год).

Пункт 4. Клапаны мусоропроводов не имеют уплотнения в притворах на 2,3,4,6,7,9,10,12 этажах здания.

(Правила противопожарного режима в Российской Федерации п.53 - Руководитель организации обеспечивает исправность клапанов мусоропроводов и бельепроводов, которые должны находиться в закрытом положении и иметь уплотнение в притворе.

Пункт 5. Не проведены эксплуатационные испытания пожарных лестниц здания с составлением соответствующих актов испытаний.

(Правила противопожарного режима в Российской Федерации п. 24 - Руководитель организации обеспечивает содержание наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, организует не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крышах с составлением соответствующего акта испытаний.

Пункт 6. Система дымоудаления находится в неисправном состоянии (не работает кнопка пуска системы дымоудаления на 12 этаже здания)

В связи с неисполнением предписания в отношении ООО «Гарантия-Плюс» 07.05.2013 г. составлен протокол об административном правонарушении № 488 по ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ - повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 статьи 19.5 КоАП РФ.

Представитель ГУ МЧС России по РК в судебное заседание не явился, извещены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения административного материала.

Законный представитель ООО «Гарантия-Плюс» в судебное заседание не явился, извещены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения административного материала по месту нахождения юридического лица посредством факсимильной связи.

Мировой судья, исследовав письменные материалы дела, приходит к следующим выводам.

Судом установлено, что ООО «Гарантия-Плюс» осуществляет управление многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Петрозаводск, ул. Ленинградская, дом 22, на основании договора управления многоквартирным домом. Проверкой, проведенной в период с 19.03.2013 года по 11.04.2013 года, по адресу: РК, г. Петрозаводск, ул. Ленинградская, дом 22, установлено, что юридическим лицом не исполнены п.п. 1,2,3,4,5,6 предписания № 814-2/1/3 от 14.09.2012 г.: здание дома не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией, сети внутреннего противопожарного водопровода находятся в неисправном состоянии, пожарные краны внутреннего противопожарного водопровода не укомплектованы пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и вентилями, Клапаны мусоропроводов не имеют уплотнения в притворах на 2,3,4,6,7,9,10,12 этажах здания, не проведены эксплуатационные испытания пожарных лестниц здания с составлением соответствующих актов испытаний, система дымоудаления находится в неисправном состоянии (не работает кнопка пуска системы дымоудаления на 12 этаже здания).

Согласно п. 9 Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право: проводить проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты в части соблюдения требований пожарной безопасности; составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности.

Согласно части 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации по договору управления многоквартирным домом управляющая организация по заданию собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме в течение согласованного срока обязуется предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам. Пунктом 1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом.

Положениями п.10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 г. № 491 предусмотрено, что общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома; безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества; соблюдение прав и законных интересов собственников помещений, а также иных лиц.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации определяет Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Закон N 69-ФЗ).

Статьей 1 Закона N 69-ФЗ установлено, что требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом; нормативные документы по пожарной безопасности - национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 20 Закона N 69-ФЗ нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов по пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, которые подлежат регистрации и официальному опубликованию в установленном порядке, в том числе к таким документам относятся Закон N 123-ФЗ, СП 1.13130.2009, Правила N 390.

Закон N 123-ФЗ принят в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Требования пожарной безопасности, обязательные для применения и исполнения организациями и гражданами.

Согласно статье 37 Закона N 69-ФЗ руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

В силу статьи 38 Закона N 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, которые могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством за нарушение требований пожарной безопасности.

Нормы пожарной безопасности "Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией" (НПБ 110-03), утвержденные приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 18.06.2003 г. N 315, устанавливают основные требования пожарной безопасности, регламентирующие защиту зданий, сооружений, помещений и оборудования на всех этапах их создания и эксплуатации автоматическими установками пожаротушения (АУПТ) и автоматическими установками пожарной сигнализации (АУПС).

Пунктом 14 НПБ 110-04 предусмотрено, что перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией, представлен в обязательном приложении. В таблицах 1 и 2 приложения к НПБ 110-03 отражены нормативные показатели АУПТ и АУПС для зданий и сооружений на соответствующих объектах защиты.

Нормы пожарной безопасности "Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях" (НПБ 104-03), утвержденные приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 20.06.2003 г. N 323, устанавливают требования

пожарной безопасности к системам оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) людей при пожарах в зданиях и сооружениях, типы СОУЭ и определяют перечень зданий, подлежащих оснащению этими системами.

Согласно пункту 3.10 НПБ 104-03 исполнение технических средств оповещения должно соответствовать требованиям нормативных документов по пожарной безопасности, утвержденных в установленном порядке.

Пунктом 24 Правил N 390 предусмотрено, что руководитель организации обеспечивает содержание наружных пожарных лестниц и ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, организует не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крышах с составлением соответствующего акта испытаний. Руководитель организации обеспечивает исправность сетей наружного и внутреннего противопожарного водопровода и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов (пункт 55 Указанных Правил).

Пунктами 53 Правил установлено, что руководитель организации обеспечивает исправность клапанов мусоропроводов, которые должны находиться в закрытом положении и иметь уплотнение в притворе.

Пунктом 61 Правил предусмотрено, что руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических установок пожаротушения и сигнализации, установок систем противоподымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, систем противопожарного водоснабжения, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и организует не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.

При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

На объекте должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

Исходя из совокупности приведенных правовых норм, все текущие и неотложные работы, направленные на соблюдение обязательных требований пожарной безопасности, считаются предусмотренными в договоре в силу норм содержания жилого дома и должны осуществляться управляющими компаниями.

Согласно части 14 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 данной статьи.

В соответствии с частью 12 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 70 000 до 80 000 рублей.

Положения части 14 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях необходимо рассматривать во взаимосвязи со статьей 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей, что лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

Таким образом, квалифицировать административное правонарушение по части 14 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях можно в случае, если оно совершено в течение года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания по части 12 или 13 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако, как следует из материалов дела, ООО «Гарантия-Плюс» ранее привлекалось к административной ответственности по части 4 статьи 20.4 КоАП РФ.

Согласно Постановлению Верховного суда РФ от 24.03.2005 № 5, если при рассмотрении дела будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения, судья может переqualифицировать действия (бездействия) лица на другую статью, предусматривающую состав правонарушения, имеющей единый родовой объект посягательства, при условии, что это не ухудшает положение лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Таким образом, при установленных обстоятельствах, с учетом исследованных в совокупности доказательств, единого родového состава правонарушения, и отсутствия ухудшения положения ООО «Гарантия-Плюс», прихожу к выводу о том, что действия ООО «Гарантия-Плюс» подлежат переqualификации с ч.14 ст.19.5 КоАП РФ на ч. 12 ст.19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.

При этом, срок выполнения предписания был определен сроком – до 01.03.2013 г., включительно.

Вина ООО «Гарантия-Плюс» в совершении административного правонарушения подтверждается письменными материалами дела:

- Протоколом об административном правонарушении № 488 от 07.05.2013 г. в отношении ООО «Гарантия-Плюс» по ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ.

- Актом проверки органом государственного контроля (надзора), № 207/2 от 11.04.2013 года, о выявленных нарушениях пожарной безопасности в жилом доме № 22 по ул. Ленинградской в г. Петрозаводске Республики Карелия.

- Предписанием № 207-2/1/1 от 11.04.2013 г., выданным ООО «Гарантия-Плюс» должностным лицом территориального отдела ГПН г. Петрозаводска УГПН ГУ МЧС РФ по РК.

- Протоколом об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей от 29.08.2012 г.

- Протоколом об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей от 20.03.2013 г.

- Распоряжением (приказом) о проведении внеплановой выездной проверки от 31.01.2013 г. № 207/2

- Актом проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя № 814/2 от 14.09.2012 г.

- Предписанием № 814/2/1/3 от 14.09.2012 г., выданным ООО «Гарантия-Плюс» должностным лицом территориального отдела ГПН г. Петрозаводска УГПН ГУ МЧС РФ по РК.

- Решением Арбитражного суда Республики Карелия № А26-9656/2012 от 10.12.2012 года, вступившим в законную силу.

Винность ООО «Гарантия-Плюс» в совершении административного правонарушения подтверждается также иными материалами дела.

При определении вида и размера административного наказания судья принимает во внимание характер административного правонарушения, учитывает отягчающие и смягчающие обстоятельства. С учетом изложенного, суд приходит к выводу о возможности назначить ООО «Гарантия-Плюс» наказание в виде минимального административного штрафа, предусмотренного санкцией ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ.

Руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «Гарантия-Плюс» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 12 ст. 19.5 КоАП

РФ и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 70 000 (семьдесят тысяч) руб. 00 коп.

Получатель: Управление Федерального Казначейства по РК (Главное Управление МЧС России по Республике Карелия, г. Петрозаводск, ул. Свердлова, д. 27), КПП 100101001 ИНН 1001048399 ОКАТО 86401000000, счет 40101810600000010006 в ГРКЦ НБ РК Банка РФ, БИК 048602001, код 17711627000016000140. Назначение: штраф ГПН ГУ МЧС РФ по РК.

Назначение платежа: штраф Госпожнадзора за нарушение ФЗ «О пожарной безопасности»

(Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки).

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток в Петрозаводский городской суд Республики Карелия через мирового судью судебного участка № 12 г. Петрозаводска Республики Карелии со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья

Копия верна:

Мировой судья



М.А. Мишенева



М.А. Мишенева